



NAJVYŠŠÍ
SPRÁVNÝ SÚD
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Rozhodovacia činnosť veľkého senátu Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky: predložené právne otázky a odpovede

aktualizované 24. októbra 2025



1. ROZHODNUTÉ VECI

[sp. zn. 1 Vs 1/2021 \(PDF, 183 kB\)](#)

otázka:

Je Centrum právnej pomoci povinné skúmať pri posudzovaní žiadosti o poskytnutie právnej pomoci podľa § 10 ods. 1 zákona č. 327/2005 Z. z. aj to, či sú tu dôvody na postup podľa § 5b ods. 6 citovaného zákona, ak sa postupu podľa tohto ustanovenia žiadateľ vo svojej žiadosti výslovne nedomáha?

odpoveď:

Centrum právnej pomoci nie je povinné preskúmať jemu predloženú žiadosť o poskytnutie právnej pomoci aj v zmysle § 5b ods. 6 zákona č. 327/2005 Z. z., na základe ktorého by mohol riaditeľ Centra právnej pomoci po predchádzajúcom stanovisku rady Centra právnej pomoci rozhodnúť o úhrade peňažných prostriedkov na účely poskytnutia právnej pomoci žiadateľovi, ktorý nespĺňa podmienky na poskytnutie právnej pomoci podľa tohto zákona z prostriedkov Centra právnej pomoci, pokiaľ ide o vec hodnú osobitnej ochrany a potreby zabezpečenia prístupu k spravodlivosti, ak to žalobca v žiadosti výslovne neuvádza.

Iné názory veľkého senátu:

1. Judikatúrny odklon môže mať vo svojej podstate dve podoby. V rámci prvej ide o zjednotenie dvoch alebo viacerých judikatúrnych línií a pri druhej podobe ide o odklon zavádzajúci úplne novú judikatúrnu líniu. Musí ísť však o odklon od právneho názoru, pričom o odklon sa nejedná, a teda nebude daný dôvod na postúpenie veci veľkému senátu, ak medzi senátmi dôjde k odlišnému spôsobu hodnotenia rozdielneho skutkového stavu, avšak konečné právne posúdenie veci bude identické.
2. Povinnosť predložiť vec veľkému senátu nevzniká, ak sa síce senát dostáva do kolízie s právnym názorom vysloveným kasačným senátom v inom rozhodnutí, ale jeho právny názor zostáva plne v zhode s právnym názorom vysloveným samotným veľkým senátom.
3. Povinnosť predložiť vec veľkému senátu nevzniká, ak senát, nasledujúc ustálenú rozhodovaciu činnosť sa dostáva do rozporu s právnym názorom ojedinele vysloveným v inom rozhodnutí senátu, ktorý túto ustálenú rozhodovaciu činnosť nenasledoval a ani predpísaným spôsobom neinicioval jej zmenu (práve predložením veci veľkému senátu).
4. S postúpením veci veľkému senátu sa spája procedurálna povinnosť zatážujúca predkladajúci senát v podobe samotného zdôvodnenia ponúkaného odklonu. Nepostačuje, ak predkladajúci senát len poukáže na rôznorodosť právnych názorov. Naopak, v prípade existencie rôznych právnych názorov je povinný zvoliť si stranu a argumentovať v prospech niektorého už použitého právneho riešenia, alebo ponúknuť celkom nové právne riešenie.
5. Rozhodnutia Správneho kolégia Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sa na účely ustanovenia § 22ods. 1 Správneho súdneho poriadku a pri rešpektovaní princípu kompetenčnej kontinuity medzi Najvyšším súdom Slovenskej republiky a Najvyšším správnym súdom Slovenskej republiky vo veciach správneho súdnictva považujú za rozhodnutia Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky ako kasačného súdu.



[sp. zn. 1 SVs 1/2021 \(PDF, 123 kB\)](#)

otázka:

Je daná právomoc správneho súdu na preskúmanie oznámenia (listu) žalovaného (Ministerstva obrany Slovenskej republiky) nadväzujúceho na opakované podania profesionálneho vojaka, ktorými nesúhlasil s opatrením služobného úradu o určení výšky a zloženia jeho služobného platu? Možno aplikovať Správny poriadok na proces vydávania takéhoto oznámenia?

odpoveď:

1. Preskúmané oznámenie sekcie kontroly žalovaného je odpoveďou na list, ktorému navyše predchádzala už jedna v danej veci uskutočnená odpoveď na základe obdobného listu žalobcu. Nejde o rozhodnutie ani opatrenie orgánu verejnej správy (§ 3 ods. 1 písm. b) a c) Správneho súdneho poriadku), keďže ním nemohlo ani hypoteticky prísť k zásahu do práv, právom chránených záujmov a povinností žalobcu. Preto nie je daná právomoc správneho súdu na jeho preskúmanie podľa § 6 ods. 1 Správneho súdneho poriadku.

2. Správny poriadok nie je generálnym právnym predpisom upravujúcim všetky procesy vo verejnej správe. V zmysle jeho § 1 ods. 1 sa vzťahuje len na rozhodovacie procesy, výsledkom ktorých sú individuálne správne akty v podobe rozhodnutí správnych orgánov.

[sp. zn. 1 SVs 1/2022 \(PDF, 282 kB\)](#)

otázka:

Je na strane žalobcu v konaní o správnej žalobe podľa Správneho súdneho poriadku daná aktívna žalobná legitimácia vo vzťahu k výrokovej časti rozhodnutia správneho orgánu, ktorým sa mu ako navrhovateľovi v priestupkovom konaní (návrhový priestupok podľa § 42a ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb.) uložila povinnosť uhradiť štátu trovy konania, a to na tom právnom základe, že správny orgán priestupkové konanie začaté na jeho návrh podľa § 76 ods. 1 písm. a) zákona č. 372/1990 Zb. (skutok, o ktorom sa koná, nie je priestupkom) zastavil?

odpoveď:

V rámci správneho súdneho konania pred krajským súdom nemôže byť zo súdneho prieskumu vylúčené rozhodnutie orgánu verejnej správy o povinnosti účastníka konania uhradiť štátu trovy konania. Takéto rozhodnutie je totiž verejnomocenským aktom, ktorým sa vstupuje do majetkovej sféry účastníka konania. Za vstup do majetkovej sféry sťažovateľky je podľa veľkého senátu potrebné považovať aj takú situáciu, pri ktorej jej ako účastníčke priestupkového konania bola uložená povinnosť platiť trovy konania voväčšom rozsahu ako by bola povinná platiť, keby orgány verejnej správy spojili konanie o jej návrhoch do jedného spoločného konania (podľa § 57 Priestupkového zákona) - ak na takýto postup boli splnené zákonné predpoklady.

Absencia aktívnej legitimácie na strane sťažovateľky na prieskum rozhodnutia správneho orgánu v časti o zastavení priestupkového konania bez ďalšieho nediskvalifikuje sťažovateľku z možnosti účinne žiadať správnou žalobou o súdny prieskum v tej časti rozhodnutia orgánu verejnej správy, ktorou sa jej uložila povinnosť zaplatiť trovy konania, a ktorá povinnosť sa odvíja od vlastného zastavenia priestupkového konania začatého na jej návrh.



[sp. zn. 1 SVs 4/2022 \(PDF, 151 kB\)](#)

otázka:

Je možné podanie kasačnej sťažnosti sťažovateľom (podpísanej jeho štatutárnym orgánom), v ktorej je uvedené meno zamestnanca sťažovateľa (v kolónke „vybavuje/linka“, resp. v päte dokumentu je uvedená jeho e-mailová adresa), ktorý má vysokoškolské právnické vzdelanie druhého stupňa a bol poverený na podanie kasačnej sťažnosti a zastupovanie sťažovateľa v kasačnom konaní, procesne vyhodnotiť tak, že sťažovateľ nesplnil podmienku v zmysle § 449 ods. 2 písm. a) Správneho súdneho poriadku, resp. že takto spísaná a podaná kasačná sťažnosť zakladá dôvod na jej odmietnutie ako neprípustnej podľa § 459 písm. d) Správneho súdneho poriadku?

odpoveď:

Vychádzajúc z účelu sledovaného ustanovením § 449 ods. 2 písm. a) Správneho súdneho poriadku, ktorým je zakotvené povinné právne zastúpenie sťažovateľa v kasačnom konaní, podanie kasačnej sťažnosti sťažovateľa podpísanej osobou oprávnenou konať v jeho mene, a obsahujúcu údaj o konkrétnom zamestnancovi alebo členovi sťažovateľa (napr. meno a priezvisko v kolónke „vybavuje/linka“), ktorý má vysokoškolské právnické vzdelanie druhého stupňa a bol písomne poverený na podanie kasačnej sťažnosti a zastupovanie sťažovateľa v kasačnom konaní, je potrebné procesne vyhodnotiť tak, že sťažovateľ splnil podmienku povinného právneho zastúpenia podľa § 449 ods. 2 písm. a) Správneho súdneho poriadku.

[sp. zn. 19 SVs 1/2022 \(PDF, 391 kB\)](#)

otázka:

Je rozpis poskytovania zubno-lekárskej pohotovostnej služby podľa § 8b zákona č. 576/2004 iným zásahom v zmysle § 3 ods. 1 písm. e) Správneho súdneho poriadku?

odpoveď:

1. Rozpis zabezpečenia poskytovania zubno-lekárskej pohotovostnej služby podľa § 8b zákona č. 576/2004 Z. z. nie je iným zásahom v zmysle § 3 ods. 1 písm. e) Správneho súdneho poriadku, ale je opatrením orgánu verejnej správy podľa § 3 ods. 1 písm. c) Správneho súdneho poriadku. Správne súdy ho tak nepreskúmajú v konaní podľa § 6 ods. 2 písm. f) Správneho súdneho poriadku, ale v konaní o správnej žalobe podľa § 6 ods. 2 písm. a) Správneho súdneho poriadku. 2. Žalobu podanú proti takémuto aktu tak nemožno považovať za žalobu podľa § 252 a nasl. Správneho súdneho poriadku, ale za správnu žalobu podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku. To (okrem toho, že takáto správna žaloba nemôže byť zamietnutá preto, že tvrdený zásah už skončil) znamená, že o takejto žalobe mal konať a rozhodovať trojčlenný senát správneho súdu na základe § 23 ods. 1 Správneho súdneho poriadku, a nie sudca, ktorý vydal napadnuté uznesenie.

Iné názory veľkého senátu:

1. Základom pre založenie právomoci veľkého senátu je kumulatívne splnenie troch podmienok, a to, že (1) právna otázka vyplývajúca z postupujúceho rozhodnutia kasačného senátu je otázkou, v ktorej sa mieni kasačný senát odchyliť od predchádzajúceho rozhodnutia Najvyššieho (správneho) súdu, (2) ide o otázku rozhodnú pre posúdenie veci, a (3) kasačný súd (veľký senát) je oprávnený danú otázku riešiť v rámci viazanosti sťažnostnými bodmi.

2. Skutočnosť, či na správnom súde nekonal a nerozhodoval namiesto senátu sudca, má skúmať kasačný súd z úradnej povinnosti, teda aj bez toho, aby to sťažovateľ namietal v sťažnostných bodoch.



Odlíšné menšinové stanovisko k predchádzajúcemu bodu 2:

Kasačný súd je obmedzený tým, čo je v kasačnej sťažnosti opísané ako tie skutočnosti, z ktorých sťažovateľ vyvodzuje nesprávnosť napadnutého rozsudku. Toto jasné a kategorické vyjadrenie zákonodarcu nepripúšťa taký výklad, že na určité dôvody vymedzené v § 440 ods. 1 SSP môže kasačný súd prihliadať, hoci sťažovateľ v kasačnej sťažnosti z týchto dôvodov rozhodnutie nenapadol.

[sp. zn. 1 SVs 3/2022 \(PDF, 177 kB\)](#)

otázka:

Existuje nezlučiteľnosť funkcie odmeňovaného poslanca obecného zastupiteľstva s funkciou príslušníka Policajného zboru a patrí túto nezlučiteľnosť odstraňovať obecnému zastupiteľstvu obce cestou prijímania uznesenia typovo podobného uzneseniu obecného zastupiteľstva žalovanej prijatého v práve rozhodovanej veci a napadnutého žalobou prokurátora?

odpoveď:

1. Rozhodovanie správneho súdnictva vo veciach územnej samosprávy nie je len otázkou ochrany zákonnosti, ale i ochrany Ústavy a ústavného postavenia územnej samosprávy.

2. Zastupiteľstvo sa v uznesení môže vyjadriť prakticky k čomukoľvek. Z hľadiska skúmania zákonnosti uznesenia zastupiteľstva je však rozhodujúca otázka jeho právnych účinkov vo vzťahu ku konkrétnym subjektom práva. Ak takýchto účinkov niet, nemožno hovoriť o rozpore uznesenia zastupiteľstva so zákonom alebo s iným všeobecne záväzným predpisom. Pokiaľ však uznesenie zastupiteľstva má alebo môže mať dopad na subjektívne práva a povinnosti tretích osôb, hoci aj formou faktických právnych či mimoprávných účinkov (v okolnostiach prípadu spočívajúcich v nevyplácaní odmeny poslancovi zastupiteľstva), musí sa tak nesporne diať iba v rámci vymedzenej právomoci obce a v súlade s právnymi predpismi.

3. Samotnou otázkou, či je poberanie odmeny poslancom zastupiteľstva aj zárobkovou činnosťou, sa veľký senát nezaoberal, pretože táto otázka nebola v predmetnom uznesení obecným zastupiteľstvom výslovne zodpovedaná. Zastupiteľstvo by však právne účinným, a teda záväzným spôsobom túto otázku ani explicitne riešiť nemohlo, pretože obecnému zastupiteľstvu celkom zjavne nepatrí kompetencia posudzovať zákonnosť súbehu poberania odmien u poslanca obecného zastupiteľstva, ktorý je príslušníkom Policajného zboru.

Iné názory veľkého senátu:

I keď v uznesení o postúpení veci musí byť uvedený dôvod postúpenia (judikatúrny odklon) a prípadne i konkrétne vymedzená relevantná právna otázka, vzhľadom na charakter daného uznesenia nie je veľký senát pri svojom rozhodovaní týmto ohrozením viazaný. Veľký senát môže sám identifikovať aj odlišný dôvod, resp. právnu otázku podľa § 22 ods. 1 Správneho súdneho poriadku, na ktorých založí svoje rozhodovanie. Veľký senát rovnako môže právne prekvalifikovať položené otázky a posúdiť ich vo svetle aj iných právnych noriem či právnych princípov, než vo svetle akých tak doposiaľ činil predkladajúci senát. Jediným kritériom, ktorý v tomto smere veľký senát limituje, je viazanosť sťažnostnými bodmi, pri rešpektovaní výnimiek z tejto viazanosti.

Pozn.: Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. I. ÚS 630/2023 zo 16. apríla 2024 (ústavnej sťažnosti nebolo vyhovené).



[sp. zn. 1 SVs 5/2022 \(PDF, 334 kB\)](#)

otázka:

Zaniká premlčaním práva predpísať poistné podľa § 147 ods. 1 zákona č. 461/2003 Z. z. pohľadávka Sociálnej poisťovne na poistné a jej právo predpísať ho?

odpoveď:

Premĺčanie práva predpísať poistné podľa § 147 ods. 1 zákona č. 461/2003 Z. z. neznamená, že by uplynutím premĺčacej doby zanikala pohľadávka Sociálnej poisťovne na poistné a jej právo predpísať ho. Znamená to, že osoba povinná odvieť poistné môže po uplynutí tejto doby namietať premlčanie tohto práva vo vzťahu k poistnému, ktoré do uplynutia tejto doby nebolo predpísané (hoci aj neprávoplatne vydaným) rozhodnutím pobočky Sociálnej poisťovne. Až vznesením takejto námietky sa organizačná zložka žalovanej [pobočka v rámci autoremedúry podľa § 217 ods. 1 alebo ústredie ako odvolací orgán podľa § 179 ods. 1 písm. b) zákona č. 461/2003] môže začať zaoberať otázkou, či sa právo predpísať poistné premlčalo. Len čo podľa § 151 ods. 2 písm. h) zákona č. 461/2003 Z. z. takúto námietku premlčania svojím rozhodnutím právoplatne uzná, otvorí sa tým podľa § 150 ods. 2 v spojení s § 151 ods. 3 a 5 cit. zák. cesta k odpísaniu a zániku pohľadávky žalovanej na poistné, ktoré je tým dotknuté.

Menšinové stanovisko:

Premĺčaniu penále za včasné neodvedenie poistného na sociálne poistenie by s ohľadom na sociálnu povahu vecí, princíp spravodlivosti a účel správneho súdnictva mali byť prisúdené prekluzívne účinky.

Iné názory veľkého senátu

1. Zmena právneho názoru v judikatúre je prejavom jej vývoja a adresát právnej normy v zásade nemôže legitímne očakávať, že sa judikatúra nezmení. O to menej sa potom môže spoliehať na to, že veľký senát kasačného súdu zjednotí dovtedy rozpornú rozhodovaciu prax práve na takom právnom názore, ktorý bude pre adresáta výhodnejší.
2. Predpísanie penále podľa zákona č. 461/2003 Z. z. nemožno považovať za vec správneho trestania, a preto správny súd nepostupuje podľa § 195 písm. b) Správneho súdneho poriadku.

[sp. zn. 19 SVs 1/2023 \(PDF, 310 kB\)](#)

otázka:

1. Vzniká pohľadávka na penále podľa zákona č. 461/2003 Z. z. jej predpísaním rozhodnutím Sociálnej poisťovne alebo priamo zo zákona?
2. Bráni skutočnosť, že penále nebolo predpísané rozhodnutím, Sociálnej poisťovni jeho riadnemu vyčísleniu a prihláseniu v podobe pohľadávky v reštrukturalizačnom konaní?

odpoveď:

1. Penále upravené v zákone č. 461/2003 Z. z. predstavuje z právneho predpisu vyplývajúci dôsledok porušenia povinnosti uhradiť poistné (a povinné príspevky) riadne a včas. Vzniká v každom prípade oneskorenej platby poistného (a povinných príspevkov). Pohľadávka na penále vzniká na základe zákona a pri poznaní výšky poistného a povinných príspevkov, dňa jeho splatnosti, doby trvania omeškania a percentuálnej sadzby, ktorá v danom prípade vyplýva priamo zo zákona, je táto pohľadávka určiteľná



čo do svojej výšky ku ktorémukoľvek dňu omeškania bez toho, aby bola striktne formalizovaným postupom vyúsťujúcim do vydania rozhodnutia zo strany Sociálnej poisťovne aj predpísaná.

2. Skutočnosť, že penále nebolo predpísané rozhodnutím, nebráni Sociálnej poisťovni jeho riadnemu vyčísleniu a prihláseniu v podobe pohľadávky v reštrukturalizačnom konaní. Bez rozhodnutia o predpísaní penále dlžník nemá sankcionovateľnú právnu povinnosť penále zaplatiť, avšak v prípade dopadu účinkov zákona č. 7/2005 Z. z. na konkrétny prípad niet prekážky, ktorá by bránila Sociálnej poisťovni uplatneniu takejto pohľadávky prihláškou v reštrukturalizačnom konaní.

[sp. zn. 19 SVs 5/2023 \(PDF, 221 kB\)](#)

otázka:

Podlieha podanie kasačnej sťažnosti voči každému rozhodnutiu (vrátane procesného rozhodnutia) poplatkovej povinnosti?

odpoveď:

1. Podanie kasačnej sťažnosti voči každému rozhodnutiu (vrátane procesného rozhodnutia) podlieha poplatkovej povinnosti, ak zákon neustanovuje inak.

2. Podanie kasačnej sťažnosti voči rozhodnutiu, ktoré bolo vydané na základe návrhu nepodliehajúcemu poplatkovej povinnosti, rovnako nepodlieha poplatkovej povinnosti.

[sp. zn. 19 SVs 2/2022 \(PDF, 235 kB\)](#)

otázka:

Je opatrenie inšpektora práce obsiahnuté v protokole z inšpekcie práce, ktorým sa kontrolovanému subjektu podľa § 12 ods. 2 písm. b) zákona č. 125/2006 Z. z. v znení účinnom do 20. júla 2020 ukladá „odstrániť zistené nedostatky“, spôsobilé zasiahnuť do práv, povinností alebo oprávnených záujmov, a preto nie je jeho prieskum v správnom súdnictve vylúčený na základe § 7 ods. 1 písm. e) Správneho súdneho poriadku?

odpoveď:

Opatrenie inšpektora práce obsiahnuté v protokole z inšpekcie práce, ktorým sa kontrolovanému subjektu podľa § 12 ods. 2 písm. b) zákona č. 125/2006 Z. z. v znení účinnom do 20. júla 2020 ukladá „odstrániť zistené nedostatky“, nie je spôsobilé zasiahnuť do práv, povinností alebo oprávnených záujmov a tým menej do subjektívneho práva kontrolovaného, a preto je jeho prieskum v správnom súdnictve vylúčený na základe § 7 ods. 1 písm. e) Správneho súdneho poriadku. Správny súd však musí v medziach žalobných bodov skúmať, či osobitosti konkrétnej veci neopodstatňujú záver, že aj takéto opatrenie ukladá kontrolovanému konkrétne povinnosti, ktoré takýto zásah predstavujú.

[sp. zn. 19 SVs 3/2023 \(PDF, 435 kB\)](#)

otázka:

1. Vztahuje sa na doručovanie písomností daňovému subjektu zamestnancami správcu dane (ale aj na akékoľvek iné doručovanie v daňovom konaní) bezpodmienečne § 30 ods. 5 Daňového poriadku?



2. Môže mať odmietnutie prevzatia zásielky v prípade doručovania zamestnancami správcu dane na iné miesto doručenia než stanovuje § 30 ods. 5 Daňového poriadku účinky doručenia?

odpoveď:

1. V prípade doručovania písomností právnickej osobe zamestnancami správcu dane podľa § 30 ods. 1 Daňového poriadku je správca dane povinný postupovať v súlade s § 30 ods. 5 Daňového poriadku, teda písomnosti môže doručovať len na adresu na území členského štátu Európskej únie, ktorú právnická osoba oznámila správcovi dane, alebo na adresu jej sídla.

2. K aplikácii fikcie doručenia písomnosti podľa § 30 ods. 4 Daňového poriadku pre bezdôvodné odopretie jej prijatia môže dôjsť len vtedy, ak samotné doručovanie písomnosti vykonalí zamestnanci správcu dane v súlade s § 30 ods. 5 Daňového poriadku.

Iné názory veľkého senátu

Doručovaniu, ktoré správca dane vykonal v rozpore s Daňovým poriadkom, možno výnimočne pripísať právne účinky doručenia, ak napriek zisteným vadám doručovania došlo k preukázateľnému oboznámeniu sa účastníka konania s obsahom doručovanej listiny spôsobom umožňujúcim mu uplatniť ďalšie procesné oprávnenia a opravné prostriedky a účastník tieto oprávnenia aj využil. V takom prípade sa moment materiálneho oboznámenia účastníka konania s obsahom doručovanej listiny stáva momentom jej doručenia.

[sp. zn. 19 SVs 3/2022 \(PDF, 259 kB\)](#)

otázka:

Je súdne preskúmanie rozhodnutia správneho orgánu ukladajúceho povinnosť zaplatiť určitú sumu takým predmetom konania v správnom súdnictve, ktorého hodnotu možno vyčísliť v peniazoch na účely § 6 ods. 1 písm. c) zákona č. 527/2005 Z. z.?

odpoveď:

Na účely § 6 ods. 1 písm. c) zákona č. 327/2005 Z. z. je potrebné považovať predmet správneho súdneho konania (sporu) za taký, ktorého hodnotu nie je možné vyčísliť v peniazoch, a to aj v prípade, ak je predmetom správneho súdneho prieskumu rozhodnutie správneho orgánu ukladajúce povinnosť zaplatiť určitú sumu.

[sp. zn. 19 SVs 2/2023 \(PDF, 267 kB\)](#)

otázka:

Je lehota podľa § 57 ods. 1 zákona č. 73/1998 Z. z. v znení účinnom k 22. júnu 2015 určená nadriadenému na uloženie disciplinárneho opatrenia policajtovi za disciplinárne previnenie lehotou na zánik zodpovednosti za správny delikt, ktorá počas konania pred správnym súdom alebo kasačným súdom podľa § 71 ods. 1 SSP neplynie, alebo ide o procesnú lehotu, ktorej plynutie sa počas správneho súdneho konania neprerušuje?



odpoveď:

Lehota podľa § 57 ods. 1 zákona č. 73/1998 Z. z. v znení účinnom k 22. júnu 2015 je lehotou na zánik zodpovednosti za správny delikt a počas konania pred správnym alebo kasačným súdom podľa § 71 ods. 1 Správneho súdneho poriadku neplynie.

[sp. zn. 19 SVs 4/2023 \(PDF, 158 kB\)](#)

otázka:

1. Môže prekročenie lehôt podľa článku 10 nariadenia č. 904/2010 ovplyvniť zákonnosť prerušenia daňovej kontroly?
2. Je potrebné vychádzať z obsahu žiadosti o medzinárodnú výmenu informácií pri hodnotení zákonnosti a primeranosti prerušenia daňovej kontroly a posudzovaní jej účinkov?
3. Je obsah odpovede na žiadosť o medzinárodnú výmenu informácií relevantný pre zákonnosť prerušenia daňovej kontroly?

odpoveď:

1. Pri hodnotení zákonnosti a primeranosti prerušenia daňovej kontroly a posudzovaní jej účinkov je potrebné vychádzať z obsahu žiadosti o medzinárodnú výmenu informácií.
2. Obsah a procesná využiteľnosť odpovede na inak opodstatnene podanú žiadosť o medzinárodnú výmenu informácií nemá vplyv na zákonnosť prerušenia daňovej kontroly.
3. Trvanie prerušenia daňovej kontroly v zmysle rozsudku Súdneho dvora Európskej únie z 30. septembra 2021, C-186/20, vo veci HYDINA SK, nie je viazané na lehoty podľa čl. 10 nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010.

[sp. zn. 19 SVs 6/2023 \(PDF, 158 kB\)](#)

otázka:

Postačuje na posudzovanie zachovania subjektívnej jednoročnej prekluzívnej lehoty na uloženie sankcie za správny delikt, aby správny orgán v danej lehote konečné rozhodnutie vydal, alebo toto rozhodnutie musí v tejto lehote aj nadobudnúť právoplatnosť?

odpoveď:

Veľký senát vec vrátil predkladajúcemu senátu pre nesplnenie podmienok na predloženie veci.

Iné názory veľkého senátu:

1. Podmienky predloženia veci veľkému senátu nie sú splnené, ak posúdenie otázky predloženej predkladajúcim senátom nie je smerodajné pre rozhodnutie vo veci.
2. Vzhľadom na to, že kasačnému súdu v rámci konania o podanej kasačnej sťažnosti vo veciach správneho trestania prislúcha právomoc skúmať aj okolnosti uvedené v § 195 Správneho súdneho poriadku (v spojení s § 453 ods. 2 Správneho súdneho poriadku), a to nad rozsah kasačných dôvodov uvedených v kasačnej sťažnosti, je v jeho právomoci preskúmať aj kvalitu, resp. príp. vady odôvodnenia napadnutého rozhodnutia správneho súdu, a to aj v prípade, ak jeho nedostatky sťažovateľ ako dôvod svojej kasačnej sťažnosti [§ 440 písm. f) Správneho súdneho poriadku] v kasačnej sťažnosti neuviedol. Tento postup kasačného súdu je determinovaný existenciou plnej jurisdikcie správneho súdu, ako aj



nadväzujúcou ochranou subjektívnych práv a právom chránených záujmov sťažovateľa, ale aj verejného záujmu (§ 5 ods. 3 Správneho súdneho poriadku).

[sp. zn. 19 SVs 7/2023 \(PDF, 173 kB\)](#)

otázka:

Je možné zohľadniť dobu služobného pomeru na účely priznania predčasného starobného dôchodku?

odpoveď:

1. Do obdobia dôchodkového poistenia podľa zákona č. 461/2003 Z. z. na účely priznania predčasného starobného dôchodku je potrebné započítať aj dobu služby poberateľa výsluhového dôchodku, priznaného podľa zákona č. 328/2002 Z. z.
2. Predčasný starobný dôchodok má od jeho priznania charakter starobnej dávky v zmysle III. časti Dohovoru o invalidných, starobných a pozostalostných dávkach, 1967 (č. 128), zverejneného pod č. 416/1991 Zb., rovnako ako aj výsluhový dôchodok, preto je potrebné pri výpočte predčasného starobného dôchodku sumu teoretického starobného dôchodku krátiť podľa čl. 33 ods. 2. cit. dohovoru a následne vypočítať konkrétnu sumu predčasného starobného dôchodku.

[sp. zn. 19 SVs 1/2024 \(PDF, 222 kB\)](#)

otázka:

Je potrebné právnu normu ustanovenú v § 192 ods. 1 písm. b) zákona č. 73/1998 Z. z. vykladať tak, že zákonodarcu stanovil ako hmotnoprávnu podmienku prepustenia policajta zo služobného pomeru skúmať, či policajt nemožno previesť alebo preložiť na inú funkciu v štátnej službe, ktorej výkon by nebol na ujmu jeho zdravia, iba ak podľa rozhodnutia lekárskej komisie policajt stratil spôsobilosť vykonávať doterajšiu funkciu, alebo aj v prípade, ak policajt podľa rozhodnutia lekárskej komisie stratil dlhodobo zo zdravotných dôvodov spôsobilosť vykonávať akúkoľvek funkciu v Policajnom zbore?

odpoveď:

Ustanovenie § 192 ods. 1 písm. b) zákona č. 73/1998 Z. z. sa musí vykladať tak, že ak policajt podľa rozhodnutia lekárskej komisie stratil dlhodobo zo zdravotných dôvodov spôsobilosť vykonávať akúkoľvek funkciu v Policajnom zbore, nie je jeho prepustenie podmienené tým, že ho nemožno previesť alebo preložiť na inú funkciu v štátnej službe, ktorej výkon by nebol na ujmu jeho zdravia. Táto podmienka platí, len ak policajt stratil spôsobilosť vykonávať doterajšiu funkciu.

[sp. zn. 19 SVs 3/2024 \(PDF, 265 kB\)](#)

otázka:

Je Sociálna poisťovňa oprávnená v dávkovom konaní riešiť charakter úrazu ako pracovného úrazu? Do akej miery je rozhodnutie civilného súdu o tom, že sa určitý úraz považuje za pracovný úraz podľa Zákonníka práce, záväzným pre Sociálnu poisťovňu pri rozhodovaní podľa zákona č. 461/2003 Z. z. a ako sa možno zbaviť zodpovednosti za pracovný úraz v tomto konaní?

odpoveď:

I. Pojem pracovného úrazu na účely zákona č. 461/2003 Z. z. je definovaný len znakmi, ktoré sú vymedzené v § 8 tohto zákona, nie tým, či takýto úraz je zároveň aj pracovným úrazom podľa Zákonníka



práce. Ak sa úraz považuje za pracovný podľa Zákonníka práce, samo osebe to neznamená, že by sa musel považovať za pracovný úraz aj podľa § 8 zákona č. 461/2003 Z. z.

II. Súd rozhodujúci v pracovnoprávných sporoch na základe § 14 Zákonníka práce nemá právomoc rozhodovať o tom, či určitý úraz je pracovným úrazom podľa § 8 zákona č. 461/2003 Z. z. Túto otázku patrí posudzovať len organizačným zložkám Sociálnej poisťovne, pretože ide výlučne o (predbežnú) otázku v rámci samotného zákona o sociálnom poistení.

III. Podľa § 110 ods. 2 zákona č. 461/2003 Z. z. je účinné zbavenie zodpovednosti zamestnávateľa negatívnou podmienkou vzniku nároku na dávku (porov. § 109 ods. 1 cit. zák.). Poškodenému teda nevznikne nárok na úrazovú dávku, hoci by boli splnené aj všetky ostatné zákonné podmienky, ak sa zamestnávateľ účinne zbavil svojej zodpovednosti (liberoval).

IV. Liberáciou nemôže byť len prejav zamestnávateľa, že odmieta zodpovednosť za pracovný úraz; naopak, musí preukázať, že sú splnené podmienky liberácie. Ak zamestnávateľ nevyužije právo liberovať sa v dávkovom konaní alebo ak sa mu liberácia v rámci tohto konania nepodarí a ani nepodá žalobu, ktorou by sa domáhal zbavenia zodpovednosti v civilnom sporovom konaní, bude žalovaná vychádzať z toho, že negatívna podmienka podľa § 110 ods. 2 zákona č. 461/2003 Z. z. nenastala a nárok na úrazové dávky vznikol, ak sú splnené ostatné zákonné podmienky.

[sp. zn. 19 SVs 4/2024 \(PDF, 179 kB\)](#)

odpoveď:

Kedy, v akej výške a za aké obdobie vzniká daňovému subjektu právo na zúčtenie nadmerného odpočtu na dani z pridanej hodnoty, ktorý bol počas daňovej kontroly zaistený podľa § 79 ods. 6 zákona č. 222/2004 Z. z., a ktorý bol v lehote ustanovenej v citovanom ustanovení vrátený daňovému subjektu?

odpoveď:

Základom pre založenie právomoci veľkého senátu je kumulatívne splnenie troch podmienok a to, že (1) právna otázka vyplývajúca z postupujúceho rozhodnutia kasačného senátu je otázkou, v ktorej sa mieni kasačný senát odchyliť od predchádzajúceho rozhodnutia najvyššieho (správneho) súdu, (2) ide o otázku rozhodnú pre posúdenie veci a (3) kasačný súd (veľký senát) je oprávnený danú otázku riešiť v rámci viazanosti sťažnostnými bodmi (uznesenie veľkého senátu sp. zn. 19SVs/1/2022 z 26. marca 2023).

V práve posudzovanej veci je predmetom súdneho prieskumu rozhodnutie žalovaného, ktorým bolo potvrdené rozhodnutie správcu dane o priznaní úroku zo zadržávaného nadmerného odpočtu počas daňovej kontroly v konkrétnej výške pri doslovnej aplikácii ustanovenia § 79a zákona o DPH. Preto pokiaľ predkladajúci senát zastáva názor, že tu nie je namieste aplikovať ustanovenie § 79a zákona o DPH z dôvodu jeho nesúladu s právom EÚ, môže vo veci predpokladaným spôsobom rozhodnúť, nakoľko mu v tom nebráni žiadne rozhodnutie kasačného súdu.

[sp. zn. 19 SVs 2/2024 \(PDF, 288 kB\)](#)

otázka:

Vzťahuje sa povinnosť vrátenia daňového preplatku na dani z príjmov podľa § 79 ods. 2 Daňového poriadku v lehote „najskôr po uplynutí lehoty na podanie daňového priznania [...], najneskôr však do 40 dní odo dňa vzniku daňového preplatku“ len na situáciu vzniku daňového preplatku na predmetnej dani



v súvislosti s podaním daňového priznania, alebo aj na vznik daňového preplatku na dani z príjmov z iných dôvodov?

odpoveď:

Podľa § 79 ods. 2 veta pred bodkočiarkou Daňového poriadku má správca dane povinnosť vrátiť daňový preplatok v lehote do 30 dní od doručenia žiadosti o jeho vrátenie. Ustanovenie § 79 ods. 2 veta za bodkočiarkou Daňového poriadku sa vzťahuje na osobitný prípad preplatkov, ktoré vznikajú na základe podania daňového priznania na dani z príjmov a dani z motorových vozidiel, v ktorom je obsiahnutá žiadosť o vrátenie daňového preplatku.

[sp. zn. 19 SVs 5/2024 \(PDF, 245 kB\)](#)

otázka:

Či a v akom rozsahu ustanovenia § 13 ods. 3 písm. a) v spojení s § 14 ods. 2 zákona č. 282/2015 Z. z. zakladajú právomoc správnych súdov preskúmať na základe všeobecnej správnej žaloby čiastkový výrok o náhrade za vyvlastnenie v správnom súdnictve?

odpoveď:

I. Rozhodnutím kompetenčného senátu nie sú viazané len sudy, ktoré sa dostali do procesného dotyku so spornou otázkou (t. j. sudy prejednávajúce konkrétnu spornú vec, ktoré sa stali sporovými stranami pred kompetenčným senátom), ale všetky sudy, ktorým je alebo v budúcnosti bude na prejednanie a rozhodnutie predložená totožná sporná kompetenčná otázka.

II. Právny názor vyslovený v rozhodnutí kompetenčného senátu by sa nemal „prelamovať“, ale ani „potvrďovať“ rozhodnutím veľkého senátu Najvyššieho správneho súdu v rámci posudzovania predbežnej otázky. Rozhodnutia kompetenčného senátu a veľkého senátu majú obdobný charakter, čo znamená, že ak určitá právna otázka bola už posúdená kompetenčným senátom vo vzťahu k právomoci súdu, nie je (aj pri naplnení dôvodov daných v § 22 ods. 1 SSP) nevyhnutné ju predložiť na rozhodnutie veľkému senátu.

III. Veľký senát sa nepovažuje za subjekt, ktorý by bol zákonodarcom zamýšľaný alternovať, dopĺňať či revidovať rozhodnutia a v nich obsiahnuté právne názory kompetenčného senátu, ak sporná otázka nevybočuje z definičného rámca kompetenčného sporu.

[sp. zn. 19 SVs 7/2024 \(PDF, 219 kB\)](#)

otázka:

Spravuje sa počítanie lehoty na podanie správnej žaloby žalobcom v postavení zainteresovanej verejnosti vždy iba ustanovením § 181 ods. 3 Správneho súdneho poriadku, alebo v prípade, že žalobca v postavení zainteresovanej verejnosti bol súčasne účastníkom dotknutého administratívneho konania, sa počítanie lehoty na podanie správnej žaloby zainteresovanou verejnosťou spravuje ustanovením § 181 ods. 1 Správneho súdneho poriadku?

odpoveď:

Lehota na podanie správnej žaloby plynie zainteresovanej verejnosti vždy od právoplatnosti napadnutého rozhodnutia (§ 181 ods. 3 SSP). Na začiatok jej plynutie tak nemá vplyv skutočnosť, či zainteresovaná



verejnosc' bola alebo nebola účastníkom administratívneho konania, a teda či sa jej napadnuté rozhodnutie doručovalo.

[sp. zn. 19 SVs 6/2024 \(PDF, 172 kB\)](#)

otázka:

Je potrebné pri prehodnocovaní príjmu v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 327/2005 Z. z. skúmať príjem v každom z uplynulých dvanástich mesiacov samostatne alebo treba zistiť priemerný príjem za toto obdobie?

odpoveď:

Ustanovenie § 7 ods. 4 zákona č. 327/2005 Z. z. o poskytovaní právnej pomoci osobám v materiálnej núdzi v znení neskorších predpisov, podľa ktorého sa príjem prehodnocuje každých 12 mesiacov, sa musí vykladať tak, že sa najskôr podľa § 7 tohto zákona zistí celý príjem za uvedené obdobie, následne sa zistí časť tohto príjmu pripadajúca v priemere na jeden kalendárny mesiac tohto obdobia a tá sa porovná s hranicou 1,6 násobku životného minima podľa § 4 ods. 1 písm. i) (prípadne 1,4 násobku na účely § 6b) uvedeného zákona.



2. PREDLOŽENÉ VECI (PRÁVNE OTÁZKY)

[sp. zn. 1 SVs 2/2022 \(PDF, 178 kB\)](#)

Je senát kasačného súdu povinný zohľadniť zmenu právnej úpravy v prospech páchatel'a priestupku, resp. správneho deliktu, ktorá nastala počas kasačného konania, resp. po vydaní rozhodnutia krajského súdu?

Pozn. Konanie je v súčasnosti prerušené. Súdnemu dvoru Európskej únie boli pod č. [C-544/23](#) položené prejudiciálne otázky tunajším súdom.

[sp. zn. 19 SVs 8/2024 \(PDF, 258 kB\)](#)

1. Je použitie uznesenia o vznesení obvinenia a zistení v ňom uvedených prípustné ako dôkaz podľa § 24 ods. 4 Daňového poriadku?
2. Je použitie zistení a dôkazov získaných orgánmi činnými v trestnom konaní odpočúvaním a záznamom telefonickej prevádzky v rámci prípravného trestného konania voči žalobcovi a ďalším osobám zúčastneným na obchodovaní v správcom dane kontrolovaných zdaňovacích obdobiach, prípustné ako dôkaz podľa § 24 ods. 4 Daňového poriadku?

[sp. zn. 19 SVs 9/2024 \(PDF, 227 kB\)](#)

Je potrebné právnu normu ustanovenú v § 212 ods. 4 zákona č. 461/2003 Z. z. (v znení účinnom do 31. decembra 2018) vykladať tak, že náhradné doručenie písomnosti fikciou má prednosť pred (neskorším) faktickým prevzatím písomnosti adresátom?

[sp. zn. 19 SVs 10/2024 \(PDF, 282 kB\)](#)

Je na účely uplatnenia a oprávnenosti daňového výdavku v zmysle § 2 písm. i) zákona č. 595/2003 Z. z. pri dani z príjmov daňový subjekt (odberateľ) povinný pri vynaložení výdavku preukázať, že plnenie mu dodal subjekt uvedený na daňovom doklade (deklarovaný dodávateľ), resp. je daňový subjekt vôbec povinný pri vynaložení výdavku v zmysle § 2 písm. i) zákona č. 595/2003 Z. z. preukazovať identitu, resp. postavenie dodávateľa predmetného plnenia?

[sp. zn. 19 Svs 1/2025 \(PDF, 181 kB\)](#)

Môže premlčacia doba práva vymáhať poistné (a aj penále) ustanovená v § 147 ods. 3 zákona č. 461/2003 Z. z. spočívať, a teda neplynúť, podaním návrhu na vykonanie exekúcie na vymoženie tohto poistného (penále) súdnemu exekútorovi?

[sp. zn. 19 SVs 2/2025 \(PDF, 167 kB\)](#)

Právna otázka predložená veľkému senátu sa týka prípustnosti aplikácie procesného inštitútu vedľajšieho účastníka v konaní o žalobe opomenutého účastníka podľa § 179 SSP. Z uvedeného následne vyplýva prípustnosť podanej kasačnej sťažnosti týmto subjektom (vedľajším účastníkom) ako opomenutým sťažovateľom.

[sp. zn. 19 SVs 3/2025 \(PDF, 242 kB\)](#)

1. Je stanovisko (rozhodnutie) zdravotnej poisťovne, vydané pri posudzovaní žiadosti poskytovateľa



zdravotnej starostlivosti o úhradu nekategorizovaného lieku, aktom vydaným v rámci súkromnoprávneho vzťahu alebo ide o rozhodnutie alebo opatrenie v oblasti verejnej správy podliehajúce súdnemu preskúmaniu?

2. Je pôvodcom tohto aktu orgán verejnej správy v zmysle § 4 SSP?

Tento dokument nemá záväzný charakter. Úplné znenia rozhodnutí veľkého senátu a predkladacích uznesení senátov Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky v nerozhodnutých veciach sú zverejnené na webovej stránke <https://www.nssud.sk/rozhodovacia-cinnost-velkeho-senatu/>.

Kontakt: tlacove@nssud.sk.